

# “Plan Calles sin Violencia”

  
Universidad del Desarrollo  
Facultad de Gobierno

Centro de  
Políticas Públicas

Hugo Contreras Gómez  
Abril 2023

El "Plan Calles sin Violencia" comenzó en su etapa piloto con 46 comunas del país, de las cuales 22 pertenecen a la Región Metropolitana. Previo a su inicio el pasado lunes 24 de abril, muchos alcaldes cuestionaron la selección de las comunas que serán intervenidas en esta primera etapa del plan. De acuerdo al Gobierno, los criterios de focalización para identificar la población objetivo son:

1. La frecuencia de ocurrencia de homicidios según cifras del Observatorio de Homicidios; y
2. Ser capital regional.

Ante estos criterios, solo 16 comunas (capitales regionales) tendrían asegurada su participación, siendo el resto definidas por la frecuencia de homicidios. Muchos jefes comunales cuestionaron el criterio de selección de comunas. Por ejemplo, la comuna de Pedro Aguirre Cerda, que no está dentro de las comunas que serán parte del Plan, esta semana debió suspender sus clases en tres colegios a causa de un funeral de alto riesgo. Incluso, esta misma comuna presenta en el año 2022 una frecuencia de homicidios mayor respecto de otras comunas que si son parte del Plan.

A partir de los registros del Centro de Estudios y Análisis del Delito (CEAD) de la Subsecretaría de prevención del delito, se realizó un ranking de comunas de la Región Metropolitana según la frecuencia de homicidios en el año 2022.

Ahora bien, si consideramos la frecuencia absoluta (número de casos) de las 22 comunas incluidas en la Región Metropolitana, se aprecia que algunos casos no calificarían, por ejemplo, las comunas de Buin, Pedro Aguirre Cerda y La Cisterna experimentaron frecuencias de entre 10 y 8 casos durante 2022 y no fueron incluidas, mientras que San Miguel, que si lo está, presentó la mitad o menos de casos (4), tal como se puede observar en la Tabla 1 (las comunas en rojo corresponden a las incluidas en el Plan). Si se hubiese empleado la frecuencia relativa (casos por habitante) la situación sería aún más diferente.

**Tabla 1. Frecuencia de homicidios por comuna, Región Metropolitana, año 2022.**

Orden	Comuna	Homicidios	Orden	Comuna	Homicidios
1	Santiago	55	27	Quilicura	5
2	San Bernardo	22	28	Huechuraba	5
3	Recoleta	20	29	Padre Hurtado	5
4	Estación Central	19	30	San Miguel	4
5	Colina	16	31	Macul	4
6	Puente Alto	15	32	Cerrillos	4
7	La Florida	14	33	Lampa	4
8	La Pintana	13	34	Ñuñoa	3
9	Peñalolén	12	35	Peñaflor	3
10	El Bosque	12	36	El Monte	3
11	Renca	12	37	Isla de Maipo	3
12	Pudahuel	11	38	Providencia	2
13	San Joaquín	11	39	Las Condes	1
14	San Ramón	11	40	La Reina	1
15	Quinta Normal	10	41	Talagante	1
16	Buín	10	42	Paine	1
17	Maipú	9	43	Calera de Tango	1
18	Pedro Aguirre Cerda	9	44	Pirque	1
19	Lo Espejo	9	45	Vitacura	0
20	La Cisterna	8	46	Lo Barnechea	0
21	La Granja	8	47	Curacaví	0
22	Lo Prado	8	48	Tiltill	0
23	Cerro Navia	8	49	San José de Maipo	0
24	Independencia	7	50	San Pedro	0
25	Conchalí	7	51	María Pinto	0
26	Melipilla	7	52	Alhué	0

Fuente: Elaboración propia en base a registros del Centro de Estudios y Análisis del Delito (CEAD)

Por otra parte, dentro de los Delitos de Mayor Connotación Social, el homicidio es socialmente el más importante, pero no necesariamente el único que mayor temor genera. En efecto, hay otros, como los delitos sexuales, lesiones, robos con violencia (asaltos) y robos con fuerza y hurtos también tienen un impacto significativo, no sólo en la percepción ciudadana, sino que también en el deterioro de la calidad de vida de las personas y en los barrios en que viven.

La ocurrencia de distintos delitos en un territorio específico, determina las necesidades de protección social de la población, y constituye lo que se denomina “Nivel de Delito”, vale decir, la cantidad y trascendencia social y económica de los ilícitos por unidad de tiempo que allí se perpetran[1].

Si bien los homicidios son el delito que, proporcionalmente, más ha aumentado en los últimos años cabe preguntarse si ¿Fue correcto considerar solamente su frecuencia como criterio de focalización? Carabineros de Chile considera un “índice de Nivel de Delitos” para comparar, relativamente, los distintos tipos de éstos y no el valor absoluto o frecuencia de cada uno de ellos, pues cada tipo de Delito de Mayor Connotación Social representa un perjuicio diferente a la seguridad del entorno en que ocurre[2].

Según Carabineros de Chile, para este indicador, “cada delito, excepto robos y hurtos, se ponderan en función de las pérdidas que le reportan a la comunidad las víctimas de estos eventos por atenciones de salud y/o por pérdida temporal o definitiva de su calidad de factor productivo, asumiendo que la víctima corresponde a una persona promedio en cuanto a edad, sexo, condición social, nivel de educación formal, etc. La ponderación de robos y hurtos, se basa en el concepto de transferencia no deseada, que corresponde al doble del valor promedio de lo hurtado o robado”.

Por lo tanto, una medida relativa de la delincuencia es representada por la cantidad ponderada de delitos, ocurridos en una determinada comuna, y cierto periodo. De este modo, y dada la frecuencia e importancia de los distintos delitos ocurridos en un mismo periodo de tiempo, se pueden comprar, a partir de una medida relativa y estandarizada, el nivel de delincuencia las distintas comunas.

---

[1] Es importante señalar que el ND de delitos también considera secuelas de accidentes de tránsito, las cuales fueron omitidas en el presente análisis.

[2] [https://www.carabineros.cl/transparencia/og/pdf/OG\\_2603\\_08102018.pdf](https://www.carabineros.cl/transparencia/og/pdf/OG_2603_08102018.pdf)

A partir de los registros de Delitos de Mayor Connotación Social del CEAD de 2022 para la Región Metropolitana, y de los ponderadores propuestos por Carabineros de Chile para cada tipo de delito, se construyó un indicador de Nivel de Delitos y se elaboró un ranking de comunas. Este indicador (su total) se desagregó en homicidios y otros delitos. Estos últimos consideran delitos sexuales, lesiones, robos y hurtos en cada comuna y periodo.

En la Tabla 2 se presenta dicha información (las comunas en rojo corresponden a las influidas en el Plan). Al igual que para los homicidios, en las primeras 22 del listado se observa que hay comunas que no fueron seleccionadas para ser parte de dicho Plan, teniendo éstas un mayor nivel de delincuencia, la que no estaría determinada solamente por los homicidios, sino por otros delitos, principalmente lesiones y robos. Entre las comunas que destacan están, entre otras, Providencia, Ñuñoa y La Cisterna que tienen baja ocurrencia de homicidios, pero, sin embargo, presentan una alta frecuencia de otros tipos de delitos que las clasificarían dentro de las comunas con mayor nivel de delincuencia en la Región Metropolitana.

**Tabla 2. Nivel de Delincuencia por comuna, Región Metropolitana, año 2022.**

Orden	Comuna	Nivel de homicidios	Nivel de otros delitos	Nivel de delitos	Orden	Comuna	Nivel de homicidios	Nivel de otros delitos	Nivel de delitos
1	Santiago	35.035	390.132	425.167	21	Macul	2.548	50.084	52.632
2	Providencia	1.274	165.422	166.696	22	Cerrillos	2.548	49.738	52.286
3	La Florida	8.918	156.967	165.885	23	Renca	7.644	43.193	50.837
4	Puente Alto	9.555	154.824	164.379	24	Conchalí	4.459	42.833	47.292
5	Maipú	5.733	155.668	161.401	25	San Joaquín	7.007	37.757	44.764
6	San Bernardo	14.014	121.358	135.372	26	La Reina	637	43.234	43.871
7	Estación Central	12.103	112.165	124.268	27	La Granja	5.096	38.340	43.436
8	Las Condes	637	109.503	110.140	28	Buín	6.370	36.633	43.003
9	Recoleta	12.740	97.351	110.091	29	Lo Prado	5.096	37.067	42.163
10	Ñuñoa	1.911	106.085	107.996	30	Melipilla	4.459	36.335	40.794
11	Pudahuel	7.007	80.513	87.520	31	Huechuraba	3.185	36.677	39.862
12	San Miguel	2.548	73.908	76.456	32	Pedro Aguirre Cerda	5.733	33.955	39.688
13	Peñalolén	7.644	67.617	75.261	33	Vitacura	0	39.323	39.323
14	Quinta Normal	6.370	64.170	70.540	34	Cerro Navia	5.096	33.696	38.792
15	Quilicura	3.185	67.251	70.436	35	Lo Espejo	5.733	31.942	37.675
16	La Cisterna	5.096	57.417	62.513	36	Lampa	2.548	34.492	37.040
17	Colina	10.192	47.452	57.644	37	San Ramón	7.007	26.494	33.501
18	Independencia	4.459	50.372	54.831	38	Talagante	637	26.533	27.170
19	La Pintana	8.281	45.824	54.105	39	Peñaflor	1.911	22.068	23.979
20	El Bosque	7.644	45.491	53.135					

Orden	Comuna	Nivel de homicidios	Nivel de otros delitos	Nivel de delitos
40	Lo Barnechea	0	19.878	19.878
41	Padre Hurtado	3.185	15.940	19.125
42	Paine	637	18.091	18.728
43	Curacaví	0	9.917	9.917
44	El Monte	1.911	7.973	9.884
45	Isla de Maipo	1.911	7.189	9.100
46	Calera de Tango	637	7.294	7.931
47	Tiltil	0	5.621	5.621
48	San José de Maipo	0	5.190	5.190
49	Pirque	637	3.730	4.367
50	San Pedro	0	2.857	2.857
51	María Pinto	0	2.135	2.135
52	Alhué	0	859	859

Fuente: Elaboración propia en base a registros del Centro de Estudios y Análisis del Delito (CEAD) y Carabineros de Chile.

Los antecedentes arriba mencionados debieran ser considerados para evitar posibles errores en la asignación del beneficio.

El presente análisis solo busca clasificar a las comunas de acuerdo a su “Nivel de Delitos”, considerando que el temor y nivel de inseguridad de la población, determinado por el aumento en la delincuencia, no se debería necesariamente a los homicidios. Se observa que el nivel delincuencia en muchas comunas está determinada por otros tipos de delitos, y en la actualidad, por el narcotráfico y el crimen organizado.



**Universidad del Desarrollo**  
Facultad de Gobierno

---



@GobiernoUDD