

“Plan Calles sin Violencia”


Universidad del Desarrollo
Facultad de Gobierno

Centro de
Políticas Públicas

Hugo Contreras Gómez
Abril 2023

El "Plan Calles sin Violencia" comenzó en su etapa piloto con 46 comunas del país, de las cuales 22 pertenecen a la Región Metropolitana. Previo a su inicio el pasado lunes 24 de abril, muchos alcaldes cuestionaron la selección de las comunas que serán intervenidas en esta primera etapa del plan. De acuerdo al Gobierno, los criterios de focalización para identificar la población objetivo son:

1. La frecuencia de ocurrencia de homicidios según cifras del Observatorio de Homicidios; y
2. Ser capital regional.

Ante estos criterios, solo 16 comunas (capitales regionales) tendrían asegurada su participación, siendo el resto definidas por la frecuencia de homicidios. Muchos jefes comunales cuestionaron el criterio de selección de comunas. Por ejemplo, la comuna de Pedro Aguirre Cerda, que no está dentro de las comunas que serán parte del Plan, está semana debió suspender sus clases en tres colegios a causa de un funeral de alto riesgo. Incluso, está misma comuna presenta en el año 2022 una frecuencia de homicidios mayor respecto de otras comunas que si son parte del Plan.

A partir de los registros del Centro de Estudios y Análisis del Delito (CEAD) de la Subsecretaría de prevención del delito, se realizó un ranking de comunas de la Región Metropolitana según la frecuencia de homicidios en el año 2022.

Ahora bien, si consideramos la frecuencia absoluta (número de casos) de las 22 comunas incluidas en la Región Metropolitana, se aprecia que algunos casos no calificarían, por ejemplo, las comunas de Buin, Pedro Aguirre Cerda y La Cisterna experimentaron frecuencias de entre 10 y 8 casos durante 2022 y no fueron incluidas, mientras que San Miguel, que si lo está, presentó la mitad o menos de casos (4), tal como se puede observar en la Tabla 1 (las comunas en rojo corresponden a las incluidas en el Plan). Si se hubiese empleado la frecuencia relativa (casos por habitante) la situación sería aún más diferente.

Tabla 1. Frecuencia de homicidios por comuna, Región Metropolitana, año 2022.

| Orden | Comuna | Homicidios | Orden | Comuna | Homicidios |
|-------|---------------------|------------|-------|-------------------|------------|
| 1 | Santiago | 55 | 27 | Quilicura | 5 |
| 2 | San Bernardo | 22 | 28 | Huechuraba | 5 |
| 3 | Recoleta | 20 | 29 | Padre Hurtado | 5 |
| 4 | Estación Central | 19 | 30 | San Miguel | 4 |
| 5 | Colina | 16 | 31 | Macul | 4 |
| 6 | Puente Alto | 15 | 32 | Cerrillos | 4 |
| 7 | La Florida | 14 | 33 | Lampa | 4 |
| 8 | La Pintana | 13 | 34 | Ñuñoa | 3 |
| 9 | Peñalolén | 12 | 35 | Peñaflor | 3 |
| 10 | El Bosque | 12 | 36 | El Monte | 3 |
| 11 | Renca | 12 | 37 | Isla de Maipo | 3 |
| 12 | Pudahuel | 11 | 38 | Providencia | 2 |
| 13 | San Joaquín | 11 | 39 | Las Condes | 1 |
| 14 | San Ramón | 11 | 40 | La Reina | 1 |
| 15 | Quinta Normal | 10 | 41 | Talagante | 1 |
| 16 | Buín | 10 | 42 | Paine | 1 |
| 17 | Maipú | 9 | 43 | Calera de Tango | 1 |
| 18 | Pedro Aguirre Cerda | 9 | 44 | Pirque | 1 |
| 19 | Lo Espejo | 9 | 45 | Vitacura | 0 |
| 20 | La Cisterna | 8 | 46 | Lo Barnechea | 0 |
| 21 | La Granja | 8 | 47 | Curacaví | 0 |
| 22 | Lo Prado | 8 | 48 | Tiltil | 0 |
| 23 | Cerro Navia | 8 | 49 | San José de Maipo | 0 |
| 24 | Independencia | 7 | 50 | San Pedro | 0 |
| 25 | Conchalí | 7 | 51 | María Pinto | 0 |
| 26 | Melipilla | 7 | 52 | Alhué | 0 |

Fuente: Elaboración propia en base a registros del Centro de Estudios y Análisis del Delito (CEAD)

Por otra parte, dentro de los Delitos de Mayor Connotación Social, el homicidio es socialmente el más importante, pero no necesariamente el único que mayor temor genera. En efecto, hay otros, como los delitos sexuales, lesiones, robos con violencia (asaltos) y robos con fuerza y hurtos también tienen un impacto significativo, no sólo en la percepción ciudadana, sino que también en el deterioro de la calidad de vida de las personas y en los barrios en que viven.

La ocurrencia de distintos delitos en un territorio específico, determina las necesidades de protección social de la población, y constituye lo que se denomina “Nivel de Delito”, vale decir, la cantidad y trascendencia social y económica de los ilícitos por unidad de tiempo que allí se perpetran[1].

Si bien los homicidios son el delito que, proporcionalmente, más ha aumentado en los últimos años cabe preguntarse si ¿Fue correcto considerar solamente su frecuencia como criterio de focalización? Carabineros de Chile considera un “índice de Nivel de Delitos” para comparar, relativamente, los distintos tipos de éstos y no el valor absoluto o frecuencia de cada uno de ellos, pues cada tipo de Delito de Mayor Connotación Social representa un perjuicio diferente a la seguridad del entorno en que ocurre[2].

Según Carabineros de Chile, para este indicador, “cada delito, excepto robos y hurtos, se ponderan en función de las pérdidas que le reportan a la comunidad las víctimas de estos eventos por atenciones de salud y/o por pérdida temporal o definitiva de su calidad de factor productivo, asumiendo que la víctima corresponde a una persona promedio en cuanto a edad, sexo, condición social, nivel de educación formal, etc. La ponderación de robos y hurtos, se basa en el concepto de transferencia no deseada, que corresponde al doble del valor promedio de lo hurtado o robado”.

Por lo tanto, una medida relativa de la delincuencia es representada por la cantidad ponderada de delitos, ocurridos en una determinada comuna, y cierto periodo. De este modo, y dada la frecuencia e importancia de los distintos delitos ocurridos en un mismo periodo de tiempo, se pueden comprar, a partir de una medida relativa y estandarizada, el nivel de delincuencia las distintas comunas.

[1] Es importante señalar que el ND de delitos también considera secuelas de accidentes de tránsito, las cuales fueron omitidas en el presente análisis.

[2] https://www.carabineros.cl/transparencia/og/pdf/OG_2603_08102018.pdf

A partir de los registros de Delitos de Mayor Connotación Social del CEAD de 2022 para la Región Metropolitana, y de los ponderadores propuestos por Carabineros de Chile para cada tipo de delito, se construyó un indicador de Nivel de Delitos y se elaboró un ranking de comunas. Este indicador (su total) se desagregó en homicidios y otros delitos. Estos últimos consideran delitos sexuales, lesiones, robos y hurtos en cada comuna y periodo.

En la Tabla 2 se presenta dicha información (las comunas en rojo corresponden a las influidas en el Plan). Al igual que para los homicidios, en las primeras 22 del listado se observa que hay comunas que no fueron seleccionadas para ser parte de dicho Plan, teniendo éstas un mayor nivel de delincuencia, la que no estaría determinada solamente por los homicidios, sino por otros delitos, principalmente lesiones y robos. Entre las comunas que destacan están, entre otras, Providencia, Ñuñoa y La Cisterna que tienen baja ocurrencia de homicidios, pero, sin embargo, presentan una alta frecuencia de otros tipos de delitos que las clasificarían dentro de las comunas con mayor nivel de delincuencia en la Región Metropolitana.

Tabla 2. Nivel de Delincuencia por comuna, Región Metropolitana, año 2022.

| Orden | Comuna | Nivel de homicidios | Nivel de otros delitos | Nivel de delitos | Orden | Comuna | Nivel de homicidios | Nivel de otros delitos | Nivel de delitos |
|-------|------------------|---------------------|------------------------|------------------|-------|---------------------|---------------------|------------------------|------------------|
| 1 | Santiago | 35.035 | 390.132 | 425.167 | 21 | Macul | 2.548 | 50.084 | 52.632 |
| 2 | Providencia | 1.274 | 165.422 | 166.696 | 22 | Cerrillos | 2.548 | 49.738 | 52.286 |
| 3 | La Florida | 8.918 | 156.967 | 165.885 | 23 | Renca | 7.644 | 43.193 | 50.837 |
| 4 | Puente Alto | 9.555 | 154.824 | 164.379 | 24 | Conchalí | 4.459 | 42.833 | 47.292 |
| 5 | Maipú | 5.733 | 155.668 | 161.401 | 25 | San Joaquín | 7.007 | 37.757 | 44.764 |
| 6 | San Bernardo | 14.014 | 121.358 | 135.372 | 26 | La Reina | 637 | 43.234 | 43.871 |
| 7 | Estación Central | 12.103 | 112.165 | 124.268 | 27 | La Granja | 5.096 | 38.340 | 43.436 |
| 8 | Las Condes | 637 | 109.503 | 110.140 | 28 | Buin | 6.370 | 36.633 | 43.003 |
| 9 | Recoleta | 12.740 | 97.351 | 110.091 | 29 | Lo Prado | 5.096 | 37.067 | 42.163 |
| 10 | Ñuñoa | 1.911 | 106.085 | 107.996 | 30 | Melipilla | 4.459 | 36.335 | 40.794 |
| 11 | Pudahuel | 7.007 | 80.513 | 87.520 | 31 | Huechuraba | 3.185 | 36.677 | 39.862 |
| 12 | San Miguel | 2.548 | 73.908 | 76.456 | 32 | Pedro Aguirre Cerda | 5.733 | 33.955 | 39.688 |
| 13 | Peñalolén | 7.644 | 67.617 | 75.261 | 33 | Vitacura | 0 | 39.323 | 39.323 |
| 14 | Quinta Normal | 6.370 | 64.170 | 70.540 | 34 | Cerro Navia | 5.096 | 33.696 | 38.792 |
| 15 | Quilicura | 3.185 | 67.251 | 70.436 | 35 | Lo Espejo | 5.733 | 31.942 | 37.675 |
| 16 | La Cisterna | 5.096 | 57.417 | 62.513 | 36 | Lampa | 2.548 | 34.492 | 37.040 |
| 17 | Colina | 10.192 | 47.452 | 57.644 | 37 | San Ramón | 7.007 | 26.494 | 33.501 |
| 18 | Independencia | 4.459 | 50.372 | 54.831 | 38 | Talagante | 637 | 26.533 | 27.170 |
| 19 | La Pintana | 8.281 | 45.824 | 54.105 | 39 | Peñaflor | 1.911 | 22.068 | 23.979 |
| 20 | El Bosque | 7.644 | 45.491 | 53.135 | | | | | |

| Orden | Comuna | Nivel de homicidios | Nivel de otros delitos | Nivel de delitos |
|-------|-------------------|---------------------|------------------------|------------------|
| 40 | Lo Barnechea | 0 | 19.878 | 19.878 |
| 41 | Padre Hurtado | 3.185 | 15.940 | 19.125 |
| 42 | Paine | 637 | 18.091 | 18.728 |
| 43 | Curacaví | 0 | 9.917 | 9.917 |
| 44 | El Monte | 1.911 | 7.973 | 9.884 |
| 45 | Isla de Maipo | 1.911 | 7.189 | 9.100 |
| 46 | Calera de Tango | 637 | 7.294 | 7.931 |
| 47 | Tiltil | 0 | 5.621 | 5.621 |
| 48 | San José de Maipo | 0 | 5.190 | 5.190 |
| 49 | Pirque | 637 | 3.730 | 4.367 |
| 50 | San Pedro | 0 | 2.857 | 2.857 |
| 51 | María Pinto | 0 | 2.135 | 2.135 |
| 52 | Alhué | 0 | 859 | 859 |

Fuente: Elaboración propia en base a registros del Centro de Estudios y Análisis del Delito (CEAD) y Carabineros de Chile.

Los antecedentes arriba mencionados debieran ser considerados para evitar posibles errores en la asignación del beneficio.

El presente análisis solo busca clasificar a las comunas de acuerdo a su "Nivel de Delitos", considerando que el temor y nivel de inseguridad de la población, determinado por el aumento en la delincuencia, no se debería necesariamente a los homicidios. Se observa que el nivel delincuencia en muchas comunas está determinada por otros tipos de delitos, y en la actualidad, por el narcotráfico y el crimen organizado.



Universidad del Desarrollo
Facultad de Gobierno



@GobiernoUDD